

Reactie Sociale Verzekeringsbank (SVB) op vragen van RTL Nieuws ontvangen op 26 februari 2021

Voor alle duidelijk gaat het hierover het kindgebonden budget. Belastingdienst Toeslagen is de uitvoerder hiervan en stelt dit ook vast. De SVB is de uitvoerder van de kinderbijslag. Iemand kan pas in aanmerking komen voor het kindgebonden budget als deze ook kinderbijslag krijgt. De rolverdeling tussen de SVB (uitvoerder kinderbijslag) en Belastingdienst Toeslagen (uitvoerder kindgebonden budget) in de internationale uitvoering is als volgt:

Voor alle aanvragers:

- De SVB stelt het recht op kinderbijslag vast (deze regeling is onafhankelijk van partner of inkomen) en stelt vast of er samenloop en eventueel verrekening met buitenlandse kindregelingen aan de orde is (wel relevant of partner werkt in thuisland). Geeft informatie over recht op kinderbijslag en samenloop met buitenland door aan Toeslagen;
- Toeslagen stelt het recht en hoogte kindgebonden budget vast (afhankelijk van partner, inkomen en vermogen);

Voor aanvragers van wie Nederlandse rechten verrekend worden met buitenlandse rechten op grond van Europese verordening (enkele duizenden van de totale groep aan kindgebonden budget ontvangers):

- Toeslagen geeft de voorlopige vaststelling van het kindgebonden budget door aan de SVB;
- De SVB verrekent de kinderbijslag en het kindgebonden budget met de buitenlandse kindregeling en keert één bedrag aan gezinsbijslag uit;
- Toeslagen stelt later definitief kindgebonden budget vast;
- De SVB stelt op basis van de definitieve vaststelling kindgebonden budget de gezinsbijslag zonodig bij.

De internationale uitvoering van de gezinsbijslagen is complex. Uitgangspunt in de Europese verordening is dat ouders geen nadeel, maar ook geen voordeel mogen hebben van grensoverschrijdend werken. Dus de ene ouder ontvangt in het ene land een kindregeling, de andere ouder in het thuisland, voor hetzelfde kind. Dan worden de uitkeringen verrekend tot het niveau van het land met het hoogste recht. Nederlandse regelingen die binnen dit stelsel vallen zijn de kinderbijslag, het kindgebonden budget en de kinderopvangtoeslag.

Juridisch is er sprake van drie regimes, de kinderbijslag met zijn basis in de sociale zekerheid, de AWIR van Toeslagen en de specifieke Europese verordening en bijbehorende arresten. Ouders hebben te maken met twee Nederlandse uitvoerders, twee Nederlandse regelingen en Europese regels. Het thuisland heeft weer eigen regels en een uitvoerder. Vanwege deze complexiteit zijn in de eindrapportage over alternatieven van het toeslagenstelsel aan de Tweede Kamer ook varianten genoemd waarbij de kindregelingen geïntegreerd en door één uitvoerder worden uitgevoerd.

Samenvattend; het vaststellen van de hoogte van het kindgebonden budget is zowel voor de nationale als voor de internationale groep de kerntaak van Belastingdienst Toeslagen. De hoogte is afhankelijk van huishoudsamenstelling, -inkomen en vermogen van de ouders. Voor de kleine groep waar zowel het kindgebonden budget als de kinderbijslag vanuit Nederland verrekend moeten worden met een buitenlands recht, betaalt de SVB het verrekende bedrag gezinsbijslag uit aan de ouder. De groep met samenloop is de groep die de SVB in beeld heeft.

**Hieronder tref je een inhoudelijke reactie op de vragen:**

**“Uit onderzoek van RTL Nieuws blijkt dat BD/T nog altijd kindgebonden-budget met ALO-kop automatisch toekent, terwijl er bij het SVB gegevens beschikbaar zijn waaruit blijkt dat het om een**

**ouderpaar gaat en niet om een alleenstaande. Wat is de verklaring van de SVB dat deze informatie uitwisseling met BD/T niet goed verloopt?”**

*Het vaststellen van het kindgebonden budget dient plaats te vinden door de Belastingdienst/Toeslag. De Belastingdienst Toeslagen moet tot deze vaststelling komen op basis van huishoudsamenstelling, -inkomen en vermogen van de ouders. De SVB heeft dus geen rol bij deze vaststelling.*

*De SVB heeft vervolgens gesignaleerd dat in een aantal gevallen mogelijk onterechte toekenning van de ALO-kop aan niet-alleenstaanden arbeidsmigranten voorkomt.. Naast het adresseren heeft de SVB bezien op welke wijze de SVB kan bijdragen om deze uitvoeringspraktijk te verbeteren vooruitlopend op een definitieve oplossing bij de vaststelling van het kindgebonden budget door Belastingdienst Toeslag. Zie hiervoor het antwoord bij vraag 2.*

*Sindsdien (2016) voorziet de SVB de BD/T van signalen die van belang kunnen zijn voor de vaststelling van het kindgebonden budget. Voor de vaststelling van de kinderbijslag zijn de gegevens van één ouder en het kind voldoende, maar in internationale situaties is bijvoorbeeld van belang of de andere ouder in het thuisland werkt en waar het kind woont. Deze informatie vraagt de SVB op in kader van de kinderbijslag, omdat niet alleen het recht op kinderbijslag moet worden doorgegeven aan BD/T, maar ook de “samenloop” met recht op kindregelingen in het thuisland.*

*De SVB levert signalen af aan de BD/T, met name over het bestaan van de andere ouder in het thuisland bij aanvraag en indien mogelijk een BSN. Dit signaal is echter niet van voldoende kwaliteit om te beschouwen als gegeven voor de vaststelling van het kindgebonden budget, omdat de partnerdefinities in de sociale zekerheid afwijken van die in de fiscale wetgeving. Bovendien houdt de SVB de (partner)gegevens niet bij, omdat dit niet noodzakelijks is voor de uitvoering van haar wettelijke taken voor de Kinderbijslag.*

**“Welke maatregelen/acties heeft de SVB sinds 2018 genomen om onterechte toekenning van de ALO-kop aan niet-alleenstaanden arbeidsmigranten te voorkomen?”**

*De SVB heeft op drie manieren gevolg gegeven bij het signaleren van mogelijke onterechte toekenning:*

- 1. In samenspraak met ketenpartner BD/T en opdrachtgever SZW is het signaal in de Doorlichting van de Kindregelingen (2018) terechtgekomen en daarin is het voornemen geuit het huidige complexe werkproces tegen het licht te houden en te herontwerpen. Dit verbetertraject is gestart onder leiding van de opdrachtgever in 2019 en nog niet afgerond. De verwachting is dit dit jaar af te ronden.*
- 2. In afwachting van een structurele oplossing wordt BD/T sinds 2016 voorzien van signalen vanuit de SVB over de huishoudsamenstelling van de aanvrager kinderbijslag. Zie vorige vraag. Dit is geen waterdichte gegevensuitwisseling omdat deze uitvraag is gedaan bij de aanvraag kinderbijslag in het kader van de samenloop regels, niet voor het kindgebonden budget. De informatie over de evt. aanwezigheid van een partner is essentieel voor het bepalen van het inkomen en of een ALO kop van toepassing is.*
- 3. Medewerkers van de SVB vullen de gegevens die BD/T nodig heeft voor een correcte vaststelling van het kindgebonden budget aan waar mogelijk, via het toekennen van een BSN aan de partner en het correct doorvoeren van de gegevens in de RNI (Register Niet Ingezetenen, de bron waar BD/T gebruik van maakt bij het geautomatiseerd vaststellen). Het komt ook voor dat er op dossierniveau overleg plaatsvindt tussen de SVB en BD/T om correcties door te voeren, maar dit is geen regulier proces.*

**“Naast vluchtelingen (statushouders) blijkt, uit onderzoek van RTL Nieuws, dat het ook regelmatig mis gaat met arbeidsmigranten uit bijvoorbeeld Polen en Roemenië? Kan de SVB aangeven hoe vaak arbeidsmigranten op onjuiste gronden een Alo-kop ontvangen?”**

*De SVB beschikt niet over deze gegevens.*

**“In het onderzoek van [De Beleidsonderzoekers](#) uit december 2018 staat het volgende: “SVB hanteert een andere definitie van partnerschap: het kijkt meer naar de feitelijke situatie. Het gevolg is dat de SVB soms weet dat er een partner is en toch de KGB inclusief ALO-kop moet uitkeren.”**

**Kan de SVB verklaren waarom ze Alo-koppen uitkeren, terwijl ze weet dat de toeslag gebaseerd is op onjuiste gronden?”**

*De SVB, zoals hiervoor ook is aangegeven, kan niet met zekerheid weten of een toeslag op onjuiste gronden is vastgesteld en is het de taak van BD/T het kindgebonden budget vast te stellen. Eerst voorlopig, daarna definitief. (zie ook antwoord op vraag 2).*

*De SVB zet zich volop in om bij te dragen, binnen de eigen mogelijkheden, aan een goede vaststelling ter voorkoming van onterecht hoge uitkeringen en mogelijke (hoge) terugvorderingen. De mogelijkheden om dit te verbeteren worden uitgewerkt met BD/T en SZW en Financiën.*

**“Hoe vaak heeft de SVB sinds 2015, namens BD/T, Alo-koppen uitgekeerd terwijl bekend was dat er sprake was van een fiscale partner?”**

*Fiscale partners zijn bij de SVB niet bekend.*